

## **Святое Папы Римского – Роскомнадзор в погоне за контролем.**

Полномочия и сферы пристального внимания Роскомнадзора после смены руководства 2012 года растут не по летам, а по месяцам. За стремлением регулировать нерегулируемое и «быть верным духовным скрепам», которое выливается во всё большее количество запретов, уже, кажется, забылось: ведомство создавалось, чтобы и регулировать, и помогать.

Апрель ещё не дошел и до середины, а Роскомнадзор уже успел расширить свою вотчину влияния сразу в нескольких направлениях. Ведомство взялось за порносайты, репосты с запрещённой информацией, запретило пользователям интернета выкладывать «фотожабы» со знаменитостями, а главам своих организаций – принимать иностранные награды.

Как стало известно 13 апреля, теперь к полномочиям надзорного ведомства добавилась и возможность проверять личную переписку пользователей интернета. Речь не идет о чтении самих сообщений, только о том, чтобы узнавать о фактах отправки и доставки, но в общих тенденциях расширения полномочий последних трех лет сам факт характерен.

Процесс этот не всегда так активно, но весьма агрессивно-наступательно идет ещё с 2012 года, когда главой ведомства стал Александр Жаров, а законодательство стало ещё старательнее регулировать интернет-пространство.

*Как замечает в беседе с Лениздат.Ру председатель правления Гильдии лингвистов-экспертов по документационным и информационным спорам Михаил Горбаневский, в то время, когда управлением РКН руководил Николай Новиков, Роскомнадзор пытался занимать более-менее объективную позицию, шел на диалог и не выходил за пределы своих полномочий. «Тогда я считал это ведомство профессиональным и рукопожатным, – рассказывает Горбаневский. – Но когда поставили господина Жарова, деятельность Роскомнадзора изменилась, и во взаимоотношениях с журналистским сообществом и экспертным сообществом – не в лучшую сторону».*

В своей «предыдущей редакции» Роскомнадзор занимался по большей мере своей основной работой – лицензиями СМИ и опирался на мнения признанных экспертов. Теперь же он приобрёл устойчивый образ «запретительного», что активно отражает народный фольклор. «Имея один Роскомнадзор можно запретить всё, кроме самого Роскомнадзора. Имея два Роскомнадзора можно запретить вообще всё!», – шутят в сети.

Да и интенсивность расширения полномочий и сфер интересов ведомства даже за один только последний год впечатляет.

### Дальше – больше

В мае 2014 Роскомнадзор объявил о том, что усиливает контроль за нецензурной лексикой в СМИ – эта область контроля попала в его распоряжение.

Лето 2014 выдалось бы довольно спокойным, если бы не бурное обсуждение и принятие так называемого «закона о блогерах»: «под патронат» Роскомнадзора перешли все блогеры, чьи страницы посещает больше 3 тысяч пользователей ежедневно. Для их учета в ведомстве появился отдельный реестр, а для контроля – требование подчиняться большинству статей закона «О СМИ» и сообщать свои контактные данные.

Сейчас этот реестр включает уже больше 500 пользователей.

В сентябре туда попала и первая социальная сеть «ВКонтакте». Для компании это означало статус «организатора распространения информации» и обязательство раскрывать Роскомнадзору сведения о посещаемости блогеров, их контакты, хранить на территории России данные о действиях своих пользователей в течение шести месяцев и предъявлять всё это по требованию спецслужб.

В октябре Роскомнадзор запретил школам публиковать в открытом доступе данные учеников и начал вносить в чёрный список сайты с предложениями интим-услуг. Последнее, к слову, успехом не увенчалось до сих пор: для того, чтобы найти десятки вариантов организаций, достаточно простого поискового запроса.

В ноябре «на мушке» ведомства оказались сайты с контрафактной музыкой и текстами книг, а в декабре Роскомнадзор назвал незаконными фейковые аккаунты в соцсетях. Закончился 2014 год мощным аккордом: 31 декабря Владимир Путин подписал закон о хранении персональных данных в России. По нему с 1 сентября 2015 года персональные данные россиян должны храниться исключительно на отечественных серверах. Ну а те доменные имена и сетевые адреса, которые не будут соблюдать положений закона, окажутся в специальном реестре нарушителей прав субъектов персональных данных. Отвечать за него станет, естественно, Роскомнадзор.

Январь 2015 года ознаменовался в основном «крестовым походом» против кощунственных карикатур в СМИ (которые, по мысли ведомства, оскорбляли чувства верующих), а вот в феврале ведомство попыталось научить журналистов писать о запрещённых организациях не только исключительно в негативном ключе, но и с использованием конкретных эпитетов. После возмущения медиасообщества незаконностью таких требований, правда, от этой затеи в ведомстве отказались.

Наконец, в марте (довольно тихом на нововведения по сравнению с апрелем) Роскомнадзор получил право блокировать сайты с азартными играми по просьбе налоговиков. И, конечно, прошумел запрет сайту «Православие и мир» рассказывать о причинах суицида онкобольных.

#### А кто устережет стерегущих?

За последний год успели попасть под блокировку такие крупнейшие ресурсы, как Lurkmore, портал для интернет-разработчиков GitHub, коммерческая онлайн-галерея DeviantArt, крупнейшая западная анонимная доска 4chan, торрент-трекер Rutracker.org, видеохостинги YouTube и Vimeo. Под блокировки неоднократно попадал и LiveJournal. Большой скандал был после угроз замглавы Роскомнадзора Максима Ксенозова блокировать Twitter, даже в Минкомсвязи приняли решение применить к руководителю ведомства дисциплинарное взыскание.

С каждым месяцем расширяется и раздувается область, которую старается контролировать это многорукое ведомство. Роскомнадзор «ведёт» чёрный список блокируемых сайтов и реестр блогеров, старается отслеживать и «вовремя» блокировать не только СМИ, но и соцсети.

А ведь когда-то ведомство было создано не только для того, чтобы пресекать нарушения, но и для того, чтобы помогать СМИ и поддерживать их. Как рассказывал «Известиям» сам пресс-секретарь ведомства Вадим Амелонский, Роскомнадзор всегда старается использовать свои административные возможности для защиты журналистов. Но за весь последний год нам удалось

найти только один пример того, как Роскомнадзор – если не помог, то хотя бы заступился за журналистов. В ноябре 2014 года, после того как в Астрахани неизвестные избивали журналистов Московского бюро новостей ВВС, Роскомнадзор попросил МВД разобраться в ситуации.

Других ярких примеров нами обнаружено не было, а вот запрещений, предупреждений и закрытий – предостаточно. «"Роскомнадзор отметил уменьшение числа российских СМИ". Очень не хватает фразы "с удивлением"», – невесело шутят в интернете.

Впрочем, как замечает в беседе с Лениздат.Ру гендиректор Агентства журналистских расследований (АЖУР) Андрей Константинов, в основном журналисты видят помощь тогда, когда что-то меняется в законах страны и непонятно, как эти изменения будут сказываться на непосредственной практике. «Они вполне оперативно давали соответствующие разъяснения и иногда даже проводили какие-то круглые столы, – рассказал журналист. – Ну а поскольку это ведомство в основном надзорное и предназначено, по сути, для того, чтобы "хватать и не пущать", оно не может вызывать у журналистов большой и нежной любви. Но и какой-то лютой злобы они в нынешнем состоянии не вызывают, с ними получается коммуницировать».

Что же касается расширения функций и сфер интереса Роскомнадзора, то Андрей Константинов замечает: нужно понимать, что дело не в самом ведомстве, а в общих «трендах» государственной политики. Вопрос же эффективности такого расширения остается спорным. «Я вообще сомневаюсь, что можно эффективно контролировать интернет, – рассказывает Лениздат.Ру Андрей Константинов. – Сама постановка вопроса: "эффективный контроль интернета" – это оксюморон. Все равно интернет – это пока пространство анархии, и все инструменты контроля лишь частично позволяют решить задачу».

Но не все, кому приходилось иметь дело с ведомством, так лояльны. *Михаил Горбаневский, который входил в Общественный совет при ведомстве и организовывал экспертизы при предыдущем главе, в нынешней работе ведомства хорошего видит мало. «Со временем, как я понимаю, в борьбе ведомств за "место под солнцем" Роскомнадзор попал "под раздачу", потому что ему все больше и больше поручали, – рассказывает эксперт. – А теперь он пытается стать "святое Папы Римского" и иногда быстрее, чем прокуратура, Следственный комитет и ФСБ вместе взятые, продемонстрировать свою верность духовным скрепам».*

Впрочем, как бы ни действовали ведомства, журналистам остается так же, как и всегда, по возможности на совесть выполнять свою работу. «Любое государство стремится к тому, чтобы тотально все контролировать, – замечает Андрей Константинов. – К этому нужно относиться с определенной долей иронии. На планете так много людей, что для того, чтобы контролировать их различные проявления – просто не хватит контролеров. Это ещё у блаженного Августина было: "А кто устережет стерегущих?" Самое большое "нельзя" было в Советском союзе, когда нельзя было ничего. И как-то умудрился Солженицын написать "Архипелаг". Ведь мы все знаем, что мешает плохому танцору».

<https://lenizdat.ru/articles/1128532/>